

促进平潭开放开发的对策建议

○李 非

摘 要: 平潭是一个具有特殊政治内涵和地缘利益的小型经济板块,应充分利用平潭特殊的对台区位优势、工作基础和中央的政策支持,在进一步落实“同等优先、适当放宽”政策的基础上,有步骤地让一些带有探索性的经济贸易合作议题,在监管区内先行先试,发挥“政策试验”的功能,并根据全岛、园区、片区等不同规模和性质的区域进行试点安排,在平潭岛增设国家一类口岸等,以达互利、双赢之效果。

关键词: 平潭岛; 先行先试; 双赢

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 1674-7488(2011)04-0048-03

平潭地处海峡西岸最前沿,与台湾新竹隔海相望,是一个具有特殊政治内涵和地缘利益的小型经济板块。在两岸关系出现重大积极变化和国务院《若干意见》出台的新形势下,如何进一步贯彻落实“五个共同”的政策思路,发挥其对台先行先试的独特优势,创新建设好平潭海关特殊监管区,使其成为促进两岸关系和平发展新的重要载体,将有助于构筑闽台交流合作先行先试的前沿平台和对台政策的试验窗口,推动闽台乃至两岸交流合作向更广范围、更大规模、更高层次迈进。促进平潭开放开发的政策机制,是要在扩大对外(台)开放、深化体制改革和加强对台合作方面,积极探索新路径,努力打造新模式,建立一整套适应科学发展、体制创新和两岸融合的全新的政策机制。因此,应充分利用平潭特殊的对台区位优势、工作基础和中央的政策支持,在进一步落实“同等优先、适当放宽”政策的基础上,把先行先试工作融入 ECFA 的总体框架,有步骤地让一些带有探索性的经济贸易合作议题,在监管区内先行先试,发挥“政策试验”的功能,通过局部先行和试验,探索建立具有区域特色的两岸合作新模式和新机制,为推动两岸制度性经济合

作和促进两岸经济一体化做出新的贡献。

一、两岸合作的内涵、外延和重点

两岸合作开发和建设平潭海关特殊监管区,既要有明确的内涵和外延,还要有合作的重点。

(一) 两岸合作的内涵

两岸合作的平潭海关特殊监管区的核心价值在于“合作”二字,主要内涵是“共创、共建、共管、共赢”,即共同联手规划,共同联手建设,共同联手管理,共同打造一个符合双方利益需要的海关特殊监管区。作为一个具有特殊功能和优惠政策的特定区域,要突出综合试验,突出全面交流,基本方向是以强化平潭与台湾的经济、社会融合为基点,以全面深化两岸合作、促进区域经济社会繁荣为主轴,进一步发挥对台政策先行先试和龙头带动作用,推动产业对接,优化产业结构,提升产业素质,持续推动区域经济社会又好又快发展,成为两岸交流合作的重要口岸和前沿平台,与台湾共同形成一个“通道顺畅、产业循环、经济一体、文化融合、制度趋同”的“两岸共同家园”的示范区,为加快海西建设和促进两岸关系和平发展做出新的更大贡献。

作者简介: 李非,厦门大学台湾研究中心副主任,教授。

(二) 两岸合作的外延

平潭特殊监管区的创建涉及经济、社会、文化、政治诸多层面,但要“先经济,再社会,后政治”,率先在经济合作方面实现“共创、共建、共管、共赢”,然后再延伸至社会层面,以至政治层面,最终朝建成两岸共同家园的目标推进。因此,应统筹安排,循序渐进,从点到面,从局部到整体,从内涵到外延,逐步开发和开放,并根据全岛、园区、片区等不同规模和性质的区域进行试点安排,设置以不同主题为重点的试验内容和合作模式,以达互利、双赢的效果。

1. 两岸交流合作的突破口。平潭作为海西对台交流合作先行区中的领头羊,是连通台湾、区域共建的“开放岛”,在许多对台政策方面要大胆尝试,率先实践,重点突破,为两岸全面交流合作的展开积累重要经验。两岸合作建设平潭海关特殊监管区,应“求同存异、共创双赢”,形成一个跨越台湾海峡的无形桥梁,成为台湾与大陆直接对接的前沿平台。

2. 海西新兴港市的增长点。两岸合作建设和开发平潭海关特殊监管区,将整合两岸同胞的共同智慧,形成发展合力,为平潭的经济、社会发展设计全新的蓝图和构想,使平潭成为海西新兴的海岛港口城市,知识密集、信息发达的“智能岛”和资源节约、环境友好的“生态岛”,一跃成为福建省经济发展的新的增长极。

3. 两岸共同家园的示范区。两岸共同编制高品质、高水平的平潭详细发展规划,将使两岸合作建设和开发平潭的过程更加科学、合理和有效,从而促进经济、社会、环境、资源和人口的协调发展、生产力的优化布局 and 各类社会资源的合理配置,逐步建成经济繁荣、宜居宜业的“活力岛”,成为生态环境优美、可持续发展能力强的美好家园。

4. 台湾模式创新的试验区。两岸合作还应大胆进行制度创新,学习和借鉴台湾先进的管理制度,改革现有的管理模式,在某种层面上推动与台湾的制度整合,如在市场经济管理制度、信用制度、企业制度,甚至某些行政管理制度等方面进行整合创新。

(三) 两岸合作的重点

两岸合作建设平潭海关特殊监管区的重点在于“贸易便捷化,往来便利化”,突出产业对接,承接台湾产业转移,联接台湾、大陆和国际三个市场,以“四大基地”为重点,将平潭建成海峡西岸低碳产业基地、港口物流基地、现代农业基地和旅游合作基地,初步形成适应科学发展的体制机制和具有竞争优势的现代化产业体系,建成现代化的生态海滨新城和文明和谐家园的先行区。

二、在平潭岛增设国家一类口岸

积极探索两岸自由贸易区对接的发展途径,争取国家政策支持,在平潭岛增设国家一类口岸,并将保税港区的最优功能嫁接到平潭,设立海关特殊监管区域,即免税岛,享受现有海关特殊监管区域的各项优惠政策,充分发挥海关特殊监管区的作用,用好用足“境内关外”的政策,率先与台湾的自由贸易港区对接运作,探索实施更加开放和优惠的政策,推进深度合作,逐步实现真正的“自由贸易港区”的功能。

具体配合措施有:

1. “一线”完全放开,货物在境外与监管区之间可自由进出,不需要报关,只需备案,台资企业货物进入海关特殊监管区,并从监管区流入国内,海关仅核对承运人在台湾的申报单复印件和载货清单,提高货物通关效率。

2. 境外人员进出特殊监管区,执行“落地签证”的政策,台港澳同胞进出保税港区,凭本人有效身份证明,无需办理入境签证(也可申请五年多次签证有效证件)。

3. 实行启运港退税政策,在国内港口报关启运,经海关特殊监管区中转出口的货物,凭启运地海关签发的出口报关单办理退税,缩短企业退税时间,以吸引更多的货源。

4. 允许对台航运船舶免征关税和进口环节增值税,适当放宽对台直航船舶雇用外籍船员的限制,允许中资国际航运船舶特案免征关税和增值税的登记政策从2009年7月1日延长到2011年7月,促进对台航运业发展。

5. 对注册在区内的航运企业从事国际航运业务的收入,免征营业税;注册的仓储物流企业业务收入免征营业税,允许企业开离岸账户,便于境外资金结算。

三、实行更加优惠的特殊监管区政策

“海关特殊监管区”是指经国务院批准,设立在中国关境内,赋予承接国际产业转移、联接国内国际两个市场的特殊功能和政策,由海关为主实施封闭监管的特定经济功能区域。两岸合作建设平潭海关特殊监管区,就是要创新通关制度,设立两岸免税商品贸易中心,大力发展转口贸易。

(一) 创新通关制度

(1) 支持两地海关特殊监管区的紧密合作,就货物通关合作事宜进行磋商,实现互通信息、互认查验结果、检验检疫结果和审议价格;(2) 通过全面推行网上审批、扩大授权、快速审核等措施,使平潭监管区出口的产品检验检疫审批等行政许可进入快车道,最大限度地减少审批程序;(3) 对台湾出口至平潭监管区的产品采取直通放行,即经产地相关机构检验检疫合格后,直接签发通关单,企业可凭通关单在报关地海关直接办理通关手续,无须在口岸二次申报;(4) 对符合条件的进口法定检验检疫货物,口岸机构受理报检后签发通关单,不实施检验检疫,仅对货物施加封识(包括电子锁等),货物直运至目的地,由目的地口岸机构核查封识后实施检验检疫;(5) 对台湾农业种苗等生产要素,直接由当地检验检疫部门检疫通关即可引进。

(二) 比照现有特殊监管区域退税、免税、保税政策执行

(1) 率先对低耗、减排、循环、低碳的绿色环保产品出口实行全额退税,再逐步扩大全额退税产品的范围,在三年内完全对本区所有出口商品全额退税;(2) 将对台贸易人民币结算试点扩大为国际贸易人民币结算试点;(3) 对双方商定的商品,只要符合原产地规则,可享受比规定更加优惠的低关税,甚至是免税或零关税,可先行实施扩大台湾农产品进口零关税政策措施,将进口台湾农业优良种苗的审批权下放给当地;(4) 对台资企业通过小额贸易

进口自用机器零配件免征关税和进口环节税。

(三) 批准设立两岸免税商品贸易中心

加强涉台贸易市场建设和运作,可在平潭澳前镇江山一带,设立占地1.5平方公里的两岸免税商品贸易中心,实行封闭式管理,简化对台小额贸易商品通关、船舶检疫手续,放宽免税入市的台湾商品范围,即产地限制、产品范围限制,扩大商品交易的种类,除国家明令禁止和监控的商品外,原产地在台湾的商品都可以进入市场,并免征关税和进口环节税,包括服务台商生产需要的机电配件等也进入贸易中心经营,并取消一次性进口额度限制。台湾同胞可以自然人身份在市场内经商货物,当地居民和大陆其他地区游客在平潭岛享受免税政策,从贸易市场采购原产地台湾的商品,每人每天不超过1万元,免征进口关税和进口环节税,同时争取放开实行团购、邮购、网购等现代销售手段,争取大陆台资企业产品入区退税和台胞购买大陆商品离境退税,并逐步提高游客携带商品的免税额度。

(四) 支持发展转口贸易

实行更加开放的贸易政策,大力发展对台转口贸易,鼓励平潭海关特殊监管区与台湾的“加工出口区”、“科学园区”、“自由贸易港区”、“营运中心”等进行对接,赋予更加灵活、多样变通的功能:(1) 设置转运发货中心、发货仓库,放宽台湾贸易商进入条件;(2) 有步骤地建立对台贸易渠道和网络,鼓励、促进台资企业产品返销台湾,或利用台湾进行简单加工、包装,以MADE IN TAIWAN出口至国际市场。

总之,促进平潭开发开放,就是要造就适应科学发展和体制创新的先行区、对台经济政策的试验区 and 两岸合作的示范区,以作为海峡西岸经济区建设和两岸经济合作协议的政策导向和发展方向。

(作者单位:厦门大学台湾研究中心,福建 厦门 361005)

[责任编辑:王秀英]